

**CHƯƠNG TRÌNH**

**Triển khai thực hiện Nghị quyết số 14-NQ/TU ngày 24/8/2021 của Tỉnh ủy Hà Giang về đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao chất lượng công vụ tỉnh Hà Giang, giai đoạn 2021 - 2025, trên địa bàn huyện Đồng Văn**

-----

Thực hiện Nghị quyết số 14-NQ/TU ngày 24/8/2021 của Tỉnh ủy Hà Giang về đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao chất lượng công vụ tỉnh Hà Giang, giai đoạn 2021 - 2025.

Huyện ủy Đồng Văn xây dựng Chương trình thực hiện Nghị quyết số 14-NQ/TU ngày 24/8/2021 của Tỉnh ủy Hà Giang về đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao chất lượng công vụ huyện Đồng Văn, giai đoạn 2021-2025 như sau:

**I- MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU**

**1. Mục đích**

- Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo toàn diện của cấp ủy, sự điều hành trực tiếp, thống nhất của chính quyền các cấp từ huyện đến cơ sở; sự vào cuộc, phát huy sức mạnh của cả hệ thống chính trị với quyết tâm cao nhất và phải tạo được sự đồng thuận của toàn xã hội đối với công tác cải cách hành chính.
- Xây dựng bộ máy chính quyền tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, trọng tâm là xây dựng và phát triển chính quyền điện tử, chính quyền số.
- Xây dựng một nền hành chính nhà nước trong hệ thống chính trị từ huyện đến cơ sở trong sạch, vững mạnh, từng bước hiện đại, tiến bộ, chuyên nghiệp, dân chủ, công khai, minh bạch, thông suốt, thân thiện, phục vụ nhân dân.
- Nâng cao trình độ chuyên môn, năng lực thực thi công vụ của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Tạo sự chuyển biến về phương thức chỉ đạo, điều hành trên cơ sở chuyển từ mô hình chính quyền thực hiện mệnh lệnh hành chính sang mô hình chính quyền kiến tạo và phục vụ.
- Thực hiện đồng bộ các giải pháp để phát huy dân chủ, tăng cường vai trò giám sát của người dân, tổ chức đối với hoạt động của cơ quan nhà nước nhằm góp phần tích cực phòng chống quan liêu, tham nhũng, lãng phí.

**2. Yêu cầu**

- Việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 14-NQ/TU ngày 24/8/2021 của Tỉnh ủy Hà Giang phải đồng bộ, toàn diện từ huyện đến cơ sở và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Nội dung Nghị quyết phải được quán triệt tới các cấp, các ngành, các cơ quan, đơn vị và các tầng lớp nhân dân trên địa bàn huyện.

- Trên cơ sở nội dung tại chương trình này các cơ quan, đơn vị, các xã, thị trấn trong huyện triển khai đồng bộ các giải pháp; tổ chức thực hiện bằng kế

hoạch, chương trình, việc làm cụ thể...đảm bảo hoàn thành các mục tiêu góp phần tích cực vào nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội huyện Đồng Văn.

## **II- MỤC TIÊU**

### **1. Mục tiêu tổng quát**

- Đẩy mạnh cải cách hành chính góp phần xây dựng và hoàn thiện nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa; xây dựng một nền hành chính nhà nước trong hệ thống chính trị cấp huyện, cấp xã trong sạch, vững mạnh, từng bước hiện đại, tiến bộ, chuyên nghiệp, dân chủ, công khai, minh bạch, thông suốt, thân thiện, phục vụ nhân dân.

- Xây dựng bộ máy chính quyền hoạt động hiệu lực, hiệu quả, trọng tâm là xây dựng và phát triển chính quyền điện tử, chính quyền số; siết chặt kỷ cương, kỷ luật, tăng cường kiểm tra, giám sát, nâng cao chất lượng đạo đức công vụ, xử lý nghiêm, triệt để các trường hợp vi phạm. Xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức có đủ phẩm chất và năng lực đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, hoàn thành các mục tiêu Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Hà Giang lần thứ XVII và Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện Đồng Văn lần thứ XXI, nhiệm kỳ 2020-2025 đã đề ra.

### **2. Mục tiêu cụ thể đến năm 2025**

a) Chỉ số cải cách hành chính huyện nằm trong nhóm 5 huyện, thành phố đứng đầu toàn tỉnh; mức độ hài lòng của người dân, tổ chức đối với sự phục vụ của cơ quan hành chính nhà nước đạt tối thiểu 90%, mức độ hài lòng của người dân về cung cấp dịch vụ y tế, giáo dục công lập đạt tối thiểu 85%.

b) 100% văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp được ban hành theo đúng trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đảm bảo yêu cầu về chất lượng theo quy định để thực hiện chuyển đổi số, phục vụ việc xây dựng chính quyền số. Đảm bảo 100% văn bản được giao quy định chi tiết được ban hành kịp thời.

c) Thường xuyên rà soát, đơn giản hoá thủ tục hành chính theo đúng hướng dẫn của các bộ, ngành Trung ương và của tỉnh, đăng tải kịp thời lên cổng dịch vụ công tỉnh; 100% thủ tục hành chính đủ điều kiện cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 3, 4 tích hợp cung cấp trên cổng dịch vụ công tỉnh, cổng dịch vụ công quốc gia; phấn đấu 98% thủ tục hành chính được giải quyết đúng và trước hạn. mức độ hài lòng của người dân, doanh nghiệp và tổ chức về giải quyết thủ tục hành chính đạt 90% trở lên. 100% văn bản điện tử được ký số đầy đủ của tổ chức và cá nhân. Phấn đấu đến năm 2025 tỷ lệ người dân thực hiện các dịch vụ công trực tuyến và thực hiện thủ tục hành chính trên môi trường điện tử tối thiểu đạt 50% so với tổng số hồ sơ tiếp nhận; tối thiểu từ 80% trở lên hồ sơ giải quyết thủ tục hành chính được luân chuyển trong nội bộ giữa các cơ quan có thẩm quyền giải quyết, hoặc các cơ quan có liên quan được thực hiện bằng phương thức điện tử; 100% hồ sơ thủ tục hành chính đã giải quyết thành công được số hóa, lưu trữ và có giá trị tái sử dụng.

d) 100% cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập được kiện toàn đúng quy định theo hướng tinh gọn, hiệu quả. Giảm 10% biên chế sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách so với năm 2021. Thực hiện tốt các nội dung được phân cấp

quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực đảm bảo đúng theo quy định, hướng dẫn của Trung ương, của tỉnh và phù hợp tình hình thực tiễn của địa phương; gắn với tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc tổ chức thực hiện.

e) 100% các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập được phê duyệt Đề án vị trí việc làm; 80% trở lên cơ quan hành chính nhà nước có cơ cấu cán bộ, công chức, viên chức hợp lý, đáp ứng tiêu chuẩn chức danh, vị trí việc làm và khung năng lực theo quy định. 100% cán bộ lãnh đạo và công chức, viên chức được quy hoạch chức danh lãnh đạo quản lý được đào tạo, bồi dưỡng đầy đủ theo tiêu chuẩn chức danh trước khi bổ nhiệm, bổ nhiệm lại.

f) Đổi mới, sáng tạo, phát triển nhanh, chuyển đổi số và ứng dụng các tiến bộ khoa học, công nghệ thông tin thúc đẩy hoàn thành và phát triển Chính quyền điện tử huyện Đồng Văn hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

### **III- NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP**

#### **1. Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo đối với công tác cải cách hành chính**

- Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy Đảng, Chính quyền, sự phối hợp của các ban ngành, đoàn thể ở địa phương, sự giám sát của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện Đồng Văn, của các tổ chức, doanh nghiệp và nhân dân trong việc thực hiện cải cách hành chính, nâng cao chất lượng công vụ trên địa bàn huyện.

- Đảm bảo vai trò lãnh đạo toàn diện, thống nhất, xuyên suốt của các cấp ủy đảng từ huyện đến cơ sở và sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị với quyết tâm, nỗ lực cao nhất; đặc biệt phát huy tinh thần trách nhiệm, gương mẫu, quyết liệt của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị trong việc nhận thức đầy đủ, đúng đắn về mục tiêu, nhiệm vụ và tầm quan trọng của công tác cải cách hành chính, để thống nhất trong nhận thức và hành động.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, quán triệt tới toàn thể cán bộ, công chức, viên chức của cơ quan, đơn vị để nắm rõ quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ cải cách hành chính tỉnh Hà Giang và huyện Đồng Văn giai đoạn 2021 - 2025, gắn với việc thực hiện nhiệm vụ chính trị thường xuyên.

- Thực hiện nghiêm cơ chế kiểm tra, giám sát của tổ chức đảng. Tiếp tục phát huy vai trò của Hội đồng nhân dân các cấp trong việc đôn đốc, theo dõi, giám sát, đánh giá kết quả giải quyết kiến nghị của công dân; tăng cường cơ chế giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội, đoàn thể và nhân dân trong cải cách hành chính và thực thi công vụ của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Kịp thời phát hiện, chấn chỉnh và khắc phục những nội dung chưa phù hợp, xử lý nghiêm các vi phạm, tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

#### **2. Đẩy mạnh rà soát, sắp xếp tổ chức bộ máy các cơ quan, đơn vị theo đúng quy định, hướng dẫn của Trung ương, phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương**

Tiếp tục triển khai có hiệu quả Nghị quyết số 18-NQ/TW, Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương; sắp xếp các phòng chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện theo đúng quy định tại Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ; đổi mới, sắp xếp cơ cấu tổ chức bên trong hệ thống chính trị của huyện đảm bảo tinh gọn, hoạt động hiệu lực,

hiệu quả và phù hợp với thực tế địa phương; tránh sự chồng chéo, trùng lặp về chức năng, nhiệm vụ. Kiên quyết giải thể hoặc chuyển đổi mô hình quản lý các đơn vị hoạt động không hiệu quả; tăng tỷ lệ tự chủ của các đơn vị sự nghiệp.

### **3. Nâng cao chất lượng xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền**

Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp từ huyện đến xã tiếp tục quan tâm đổi mới, nâng cao chất lượng và hiệu quả công tác xây dựng, ban hành, thực thi văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền, bảo đảm sự cần thiết, tính hợp lý, hợp pháp, tính khả thi, công khai, minh bạch, ổn định, dễ tiếp cận. Các cấp, các ngành tăng cường theo dõi, kiểm tra việc thực hiện trách nhiệm quản lý nhà nước trong công tác tổ chức thi hành pháp luật.

### **4. Xây dựng chính quyền điện tử, đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, tập trung áp dụng công nghệ số để cải tiến mọi quy trình, thủ tục của các cơ quan**

Tăng cường, chú trọng hiện đại hoá nền hành chính theo Nghị quyết số 17/NQ-CP ngày 07/3/2019 của Chính phủ về một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm phát triển Chính phủ điện tử giai đoạn 2019-2020, định hướng đến 2025; Nghị quyết 52- NQ/TW ngày 27/9/2019 của Chính phủ về một số chủ trương chính sách, chủ động tham gia của cuộc cách mạng công nghiệp lần thứ tư, Quyết định số 749/QĐ-TTg ngày 3/6/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt “Chương trình Chuyển đổi số quốc gia đến năm 2025, định hướng đến năm 2030, hướng đến nền kinh tế số, xã hội số đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, chữ ký số chuyên dùng trong quy trình xử lý công việc nội bộ, giữa các cơ quan hành chính nhà nước với nhau và trong giao dịch với tổ chức cá nhân. Quan tâm đầu tư, nâng cấp hạ tầng công nghệ thông tin để đảm bảo cho sự vận hành thông suốt và kết nối giữa các cơ quan Đảng, Nhà nước, Mặt trận và các đoàn thể chính trị - xã hội; giữa cấp huyện đến cấp xã; thực hiện chuyển đổi ngay các phương thức làm việc từ môi trường truyền thống sang môi trường số; tiếp tục áp dụng hiệu quả quy trình ISO trong hoạt động của các cơ quan hành chính nhà nước trên địa bàn huyện.

Tăng cường trách nhiệm trong công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương trong việc xây dựng, triển khai đồng bộ các giải pháp khắc phục được những hạn chế, yếu kém về cải cách thủ tục hành chính; thường xuyên rà soát, đánh giá để kiến nghị chỉnh sửa, loại bỏ những thủ tục hành chính không cần thiết, không phù hợp; kịp thời cập nhật, công khai, minh bạch thủ tục hành chính dưới nhiều hình thức khác nhau để người dân, tổ chức nắm được. Đẩy mạnh việc gửi, nhận và giải quyết thủ tục hành chính trực tuyến mức độ 3, mức độ 4. Sử dụng và khai thác có hiệu quả cơ sở dữ liệu thủ tục hành chính trên cổng dịch vụ công của tỉnh; thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính theo quy định tại Quyết định số 468/QĐ-TTg ngày 27/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ.

### **5. Thực hiện tốt cải cách chế độ công vụ, công chức, tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính**

- Đẩy mạnh cải cách chế độ công vụ gắn với xây dựng đội ngũ cán bộ, công

chức, viên chức đảm bảo số lượng, cơ cấu hợp lý, có đủ phẩm chất, năng lực và trình độ đáp ứng yêu cầu phục vụ nhân dân, phát triển kinh tế - xã hội của huyện. Đề cao trách nhiệm xã hội, đạo đức công vụ; siết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính đối với cán bộ, công chức, viên chức trong thực thi công vụ. Kiên quyết xử lý nghiêm và đưa ra khỏi bộ máy những cán bộ, công chức, viên chức thoái hóa, biến chất, không hoàn thành nhiệm vụ, vi phạm kỷ luật, mất uy tín đối với nhân dân.

- Tiếp tục thực hiện tốt chủ trương tinh giản biên chế theo quy định, hướng dẫn của Trung ương, của tỉnh; triển khai kịp thời, nghiêm túc và đúng quy định các chế độ, chính sách đối với cán bộ. Thực hiện có hiệu quả Kết luận số 01-KL/TW, ngày 18/5/2021 của Bộ Chính trị (khóa XIII) về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 05-CT/TW của Bộ Chính trị (khóa XII) về đẩy mạnh việc học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh; nâng cao chất lượng tuyển dụng, sử dụng cán bộ, công chức, viên chức; thực hiện nghiêm công tác luân chuyển cán bộ đối với chức danh lãnh đạo và chuyển đổi vị trí công tác đối với công chức, viên chức, đặc biệt là tại các vị trí việc làm có tính "nhạy cảm" tiếp xúc nhiều với người dân và tổ chức. Thực hiện đúng quy định công tác quy hoạch gắn với đào tạo và sử dụng cán bộ, công chức. Đổi mới phương pháp, quy trình đánh giá, phân loại cán bộ, công chức theo hướng dân chủ, công khai, minh bạch, đa chiều, lượng hóa các tiêu chí đánh giá; xây dựng phương thức "giao nhiệm vụ, khoán sản phẩm" gắn với trách nhiệm của tập thể, cá nhân.

#### **6. Thực hiện có hiệu quả cải cách tài chính công**

- Tiếp tục triển khai thực hiện tốt cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng kinh phí quản lý hành chính các cơ quan hành chính nhà nước theo quy định tại Nghị định số 130/2005/NĐ-CP và tự chủ, tự chịu trách nhiệm cho các đơn vị sự nghiệp theo quy định tại Nghị định 16/2015/NĐ-CP, ngày 14/02/2015 của Chính phủ. Thực hiện cân đối ngân sách địa phương bảo đảm tỷ lệ tích lũy hợp lý cho đầu tư phát triển; dành nguồn lực cho con người, nhất là chính sách tiền lương và an sinh xã hội, sử dụng hiệu quả các nguồn lực cho phát triển kinh tế, xã hội trên địa bàn.

- Triển khai sử dụng có hiệu quả các nguồn lực tài chính gắn với nhiệm vụ được giao và chất lượng hoạt động. Chú trọng công tác quản lý tài sản công; rà soát toàn bộ các danh mục dự án dự kiến bố trí kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, kiên quyết cắt giảm những dự án chưa thực sự cần thiết, kém hiệu quả; triệt để tiết kiệm ngay từ khâu quyết định chủ trương đầu tư, phân bổ dự toán, quá trình thực hiện dự toán và các khoản chi ngân sách. Tập trung hỗ trợ phát triển các doanh nghiệp vừa và nhỏ, hợp tác xã kiểu mới, các tổ hợp tác; đa dạng hóa phương thức huy động nguồn lực cho đầu tư phát triển. Tăng cường chỉ đạo thực hiện đầy đủ các quy định công khai về ngân sách nhà nước trên địa bàn; nâng cao trách nhiệm giải trình của chính quyền các cấp về thu, chi ngân sách địa phương hàng năm.

#### **7. Phát huy vai trò giám sát của Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp; huy động sự tham gia có hiệu quả của nhân dân và xã hội vào hoạt động quản lý của các cơ quan hành chính nhà nước**

Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp từ huyện đến cơ sở tăng cường phát huy vai trò giám sát, phản biện xã hội đối với quá trình triển khai

nhiệm vụ cải cách hành chính giai đoạn 2021 - 2025. Tiếp tục phát huy mạnh mẽ quyền làm chủ của nhân dân, lắng nghe, giải quyết kịp thời các kiến nghị chính đáng của nhân dân. Quán triệt sâu sắc trong nhận thức và hành động của cả hệ thống chính trị, đặc biệt là cơ quan hành chính nhà nước về ý thức phục vụ dân, gần dân, giúp dân, học dân; thực hiện nghiêm các quy định về quyền được thông tin của người dân, tạo điều kiện để người dân tham gia kiểm tra, giám sát hoạt động của cơ quan hành chính. Đồng thời, tăng cường các hình thức dân chủ trực tiếp để người dân tham gia vào công việc của Nhà nước ngày càng thực chất và có hiệu quả.

#### **IV- TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

1. Căn cứ Chương trình của Huyện ủy về triển khai thực hiện Nghị quyết số 14-NQ/TU ngày 24/8/2021 của Tỉnh ủy Hà Giang về đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao chất lượng công vụ tỉnh Hà Giang, giai đoạn 2021 - 2025, các cấp ủy Đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị xã hội từ huyện đến cơ sở tập chung chỉ đạo, quán triệt sâu sắc và tổ chức thực hiện.

2. Ủy ban nhân dân huyện xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế của địa phương và chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn thực hiện có hiệu quả Chương trình này, hàng năm cân đối, bố trí nguồn kinh phí hợp lý để thực hiện cải cách hành chính, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc triển khai thực hiện tại các cơ quan, đơn vị, các xã, thị trấn.

3. Ban Tuyên giáo Huyện ủy chủ trì chỉ đạo các cơ quan liên quan đẩy mạnh tuyên truyền Chương trình của Huyện ủy nhằm tạo bước chuyển biến rõ rệt về nhận thức và hành động trong cán bộ, công chức, viên chức về cải cách hành chính giai đoạn 2021-2025.

4. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc huyện chủ trì, phối hợp với các tổ chức chính trị - xã hội huyện xây dựng kế hoạch quán triệt, tuyên truyền nâng cao nhận thức của đoàn viên, hội viên và các tầng lớp nhân dân về ý nghĩa, tầm quan trọng của công tác cải cách hành chính giai đoạn 2021 - 2025; tăng cường tuyên truyền, vận động người dân, tổ chức, doanh nghiệp tích cực tham gia giám sát, góp ý xây dựng chính quyền trong sạch, vững mạnh.

5. Văn phòng Huyện ủy chủ trì, phối hợp với các Ban xây dựng Đảng Huyện ủy và các cơ quan liên quan theo dõi, đôn đốc việc thực hiện Chương trình này.

#### **Nơi nhận:**

- Thường trực Tỉnh ủy,
- Thường trực Ủy ban nhân dân tỉnh,
- Các Ban xây dựng Đảng, Văn phòng Tỉnh ủy,
- Thường trực Huyện ủy,
- Thường trực Ủy ban nhân dân huyện,
- Các đồng chí Huyện ủy viên,
- Các Chi bộ, Đảng bộ trực thuộc,
- Lưu Văn phòng Huyện ủy.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ  
BÍ THƯ**



**Hoàng Văn Thịnh**