

ĐỀ ÁN
CỦA BAN THƯỜNG VỤ HUYỆN ỦY
Về huy động nguồn vốn cho đầu tư phát triển và tăng thu
ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện, giai đoạn 2021 - 2025

I- THỰC TRẠNG VÀ NHỮNG KẾT QUẢ ĐÃ ĐẠT ĐƯỢC
TRONG GIAI ĐOẠN 2016 - 2020

1. Về huy động nguồn lực cho đầu tư phát triển

Thực hiện các Nghị quyết, chương trình, chỉ thị của trung ương như Chương trình mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội vùng, mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững, xây dựng Nông thôn mới,... gắn với đẩy mạnh thực hiện chủ trương xã hội hóa nhằm huy động được nhiều nguồn lực trong xã hội để cùng với ngân sách nhà nước phục vụ cho đầu tư phát triển kinh tế - xã hội huyện. Kết quả trong giai đoạn 2016 - 2020 huyện đã huy động được trên **2.170 tỷ đồng** trong đó: đầu tư từ ngân sách nhà nước được 1.530 tỷ đồng và thu hút đầu tư ngoài ngân sách nhà nước được 640 tỷ đồng.

Đồng thời chú trọng kêu gọi tài trợ, hỗ trợ từ các cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp được trên 732 công trình phúc lợi xã hội với tổng số vốn được hỗ trợ 92,3 tỷ đồng và hỗ trợ bằng hiện vật, tiền mặt với trên 24 tỷ đồng.

2. Về thu ngân sách nhà nước

Quan tâm Chỉ đạo xây dựng và triển khai Nghị quyết số 06-NQ/TU của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Hà Giang khóa XVI về tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng trong công tác thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, giai đoạn 2016 -2020. Đến hết năm 2020, thu ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện đạt 44,1 tỷ đồng, đạt 57,7% nghị quyết; *trong đó*: Thu thuế và phí đạt 39,3 tỷ đồng, đạt 62,4% Nghị quyết Đảng bộ huyện lần thứ XX, nhiệm kỳ 2015 - 2020.

II- SỰ CẦN THIẾT VÀ NHỮNG CĂN CỨ XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

1. Sự cần thiết

Trong giai đoạn 2016 - 2020, việc đầu tư cho hệ thống kết cấu hạ tầng trên địa bàn đã có bước chuyển biến mạnh mẽ đặc biệt là các công trình dự án quan trọng đã hoàn thành đưa vào khai thác, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, chuyển dịch cơ cấu kinh tế của huyện, củng cố quốc phòng,

an ninh và nâng cao đời sống của nhân dân. Tuy nhiên, với điểm xuất phát thấp, cơ sở hạ tầng mặc dù có bước phát triển khá nhưng thiếu đồng bộ và chưa đáp ứng được yêu cầu phát triển của huyện trong tình hình mới. Vì vậy, việc nghiên cứu xây dựng Đề án để làm cơ sở xây dựng huy động nguồn vốn đầu tư phát triển hợp lý, hiệu quả và đồng bộ là hết sức cần thiết.

Bên cạnh đó, công tác thu ngân sách của huyện trong 5 năm qua đã có nhiều chuyển biến tốt như: số thu hàng năm đều đạt và vượt so với chỉ tiêu tỉnh giao góp phần tăng thêm nguồn lực để thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của huyện. Tuy nhiên, số thu ngân sách vẫn chưa đạt so với Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện đã đề ra; chưa tương xứng với tiềm năng phát triển kinh tế của huyện như: Tốc độ tăng thu chưa cao do chưa thu hút được các nhà đầu tư tạo ra nguồn thu lớn, đột xuất; công tác quản lý thu vẫn còn để thất thu thuế ở một số lĩnh vực, nhất là khu vực kinh tế ngoài quốc doanh. Trong khi đó để đáp ứng yêu cầu về đầu tư cơ sở hạ tầng gắn với thực hiện thắng lợi nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện việc thực hiện các nhiệm vụ về tăng thu ngân sách là rất cần thiết.

Xuất phát từ những sự cần thiết đó, Ban Thường vụ Huyện ủy Hoàng Su Phì ban hành Đề án “Huy động nguồn vốn cho đầu tư phát triển và tăng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn giai đoạn 2021 - 2025”.

2. Cơ sở xây dựng Đề án

Căn cứ Nghị quyết 88/2019/QH14 ngày 18/11/2019 của Quốc Hội về phê duyệt Đề án tổng thể phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030.

Nghị quyết 120/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình Mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030;

Nghị quyết số 01-NQ/ĐH ngày 24/7/2020 Nghị quyết Đại hội Đại biểu Đảng bộ huyện khóa XXI, nhiệm kỳ 2020-2025;

Chương trình số 01-CTr/HU ngày 29/7/2020 của Huyện ủy về thực hiện Nghị quyết Đại hội Đại biểu Đảng bộ huyện, nhiệm kỳ 2020 - 2025.

III- MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP THỰC HIỆN

1. MỤC TIÊU

1.1. Mục tiêu chung

Trên cơ sở những kết quả đã đạt được trong giai đoạn 2016 - 2020, từ đó đặt ra những mục tiêu cụ thể, định hướng và giải pháp trọng tâm thực hiện công tác huy động mọi nguồn lực để đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội của huyện giai đoạn 2021 - 2025. Phấn đấu đến năm 2025, tổng vốn

đầu tư toàn xã hội (Bao gồm cả vốn đầu tư của nhà nước, vốn đầu tư ngoài nhà nước, huy động xã hội hóa...) là 4.250 tỷ đồng.

Việc huy động nguồn thu từ thuế, phí của địa phương vừa phải đảm bảo tính hợp lý, vừa đúng luật, đồng thời phải căn cứ vào định hướng tại các Nghị quyết của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh để làm cơ sở xác định, tính toán, dự báo các nguồn thu có tính chất đột phá cho đến năm 2025. Thu ngân sách nhà nước phải tuân thủ đúng pháp luật, gắn với việc cải cách hành chính, cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao mức độ hài lòng của người dân và doanh nghiệp; chống lạm dụng, chống thất thu thuế để gây phiền hà đến doanh nghiệp và người dân, ảnh hưởng đến hoạt động sản xuất kinh doanh; tạo tiền đề để phấn đấu Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn đến năm 2025 đạt trên 133 tỷ đồng, trong đó: Thu thuế và phí đạt trên 128,4 tỷ đồng.

1.2. Mục tiêu cụ thể

1.2.1. Để phát huy tốt nội lực và khả năng huy động nguồn vốn đầu tư trên địa bàn huyện với mục tiêu đạt được 4.250 tỷ đồng tổng vốn đầu tư toàn xã hội, cần phấn đấu thực hiện hoàn thành những mục tiêu sau:

- Thực hiện các giải pháp huy động nguồn vốn ngân sách trung ương trong giai đoạn 2021 - 2025 đạt 2.550 tỷ đồng.

- Tranh thủ các nguồn vốn đầu tư từ tỉnh, nguồn vốn phân cấp cho huyện và các nguồn vốn hợp pháp khác với mức đầu tư dự kiến đạt 450 tỷ đồng.

- Kêu gọi thu hút đầu tư vào các lĩnh vực có thế mạnh của huyện như các dự án về thủy điện, du lịch và sản xuất chế biến nông sản chất lượng cao với mục tiêu tổng nguồn vốn thu hút đầu tư đạt 1.050 tỷ đồng.

- Huy động 200 tỷ đồng vốn đóng góp của tổ chức, cá nhân hỗ trợ đầu tư xây dựng các công trình phúc lợi, công trình kết cấu hạ tầng nông thôn theo phương châm "Nhà nước và nhân dân cùng làm".

1.2.2. Triển khai đồng bộ các giải pháp thu và nuôi dưỡng nguồn thu nhằm tăng thu cho ngân sách với mục tiêu thu ngân sách nhà nước trên địa bàn đạt được 133 tỷ đồng, trong đó:

- Các khoản thu Thuế và phí đạt 128,4 tỷ đồng.

- Thu khác ngân sách đạt trên 2,1 tỷ đồng.

- Thu viện trợ, huy động đóng góp khác trên 2,5 tỷ đồng.

2. NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP

2.1. Huy động nguồn vốn từ ngân sách nhà nước

- Chỉ đạo lồng ghép các nguồn vốn hỗ trợ đầu tư từ ngân sách Trung ương (các chương trình mục tiêu quốc gia, các chương trình dự án đang triển khai trên địa bàn). Tiếp tục phối hợp với sở ngành của tỉnh triển khai các

công trình đang đầu tư dở dang, bổ sung danh mục và mức bố trí vốn đầu tư đối với công trình khởi công mới từ các chương trình, dự án của Chính phủ.

- Sử dụng có hiệu quả nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương hàng năm được phân cấp gắn với triển khai thực hiện các giải pháp tăng thu ngân sách. Xác định tỷ lệ vốn thu được từ đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền hoặc cho thuê đất, nguồn tăng thu để bố trí thanh toán nợ xây dựng cơ bản và lồng ghép thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

- Huy động nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ, ngân sách cấp huyện, xã và các nguồn vốn hợp pháp khác bằng các cơ chế chính sách với vai trò là nguồn vốn “thúc đẩy” để hỗ trợ triển khai thực hiện các chương trình mục tiêu từ nguồn vốn ngân sách trung ương.

2.2. Huy động nguồn vốn đầu tư từ doanh nghiệp; Hoàn thiện môi trường đầu tư và tăng cường thu hút đầu tư

- Tiếp tục rà soát, điều chỉnh các cơ chế của huyện phù hợp với tình hình mới và thực hiện các chính sách của trung ương, tỉnh nhằm kêu gọi thu hút các nhà đầu tư chiến lược, có năng lực tài chính để đầu tư vào lĩnh vực mà huyện có tiềm năng, lợi thế, tạo sức lan tỏa, thúc đẩy tăng trưởng kinh tế.

- Triển khai thực hiện có hiệu quả các cơ chế, chính sách đặc thù về xã hội hóa trong công tác xúc tiến đầu tư, nhằm tập trung nguồn lực đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng. Đồng thời, thực hiện các giải pháp tăng cường khả năng thu hút và sử dụng các nguồn vốn vay và tài trợ quốc tế.

- Xây dựng hệ thống thông tin và cung cấp cho doanh nghiệp những thông tin về cơ chế, thị trường một cách chính xác, nhanh chóng. Khuyến khích những tập thể, cá nhân có đóng góp lớn trong đầu tư phát triển ngành nghề, phát triển thị trường, đem lại hiệu quả kinh tế cao cho huyện.

- Nâng cao chất lượng đào tạo nghề, dạy nghề cho lao động phổ thông nhằm nâng cao tay nghề, chất lượng cho đội ngũ lao động phổ thông, liên kết với các công ty, doanh nghiệp trong và ngoài tỉnh nhằm cung ứng nhu cầu lao động của thị trường lao động.

- Đổi mới công tác triển khai quy hoạch, kế hoạch và tổ chức thực hiện các cơ chế, chính sách. Làm tốt việc rà soát, điều chỉnh, bổ sung, công bố rộng rãi quy hoạch để nhà đầu tư dễ dàng tiếp cận và đầu tư vào huyện.

- Nâng cao chất lượng, nội dung tài liệu xúc tiến đầu tư; tiếp tục triển khai và mở rộng các chương trình hợp tác phát triển giữa huyện với các địa phương trong và ngoài tỉnh; tăng cường hơn nữa tính chủ động phối hợp giữa huyện với các Sở, Ban, ngành của tỉnh trong xúc tiến đầu tư.

2.3. Huy động nguồn lực xã hội hóa

- Chỉ đạo thực hiện huy động vốn đóng góp của tổ chức, cá nhân để đầu tư xây dựng các công trình phúc lợi, công trình kết cấu hạ tầng nông thôn theo phương châm "Nhà nước và nhân dân cùng làm". Tích cực kêu gọi đóng góp tự nguyện và tài trợ từ các doanh nghiệp, tổ chức phi chính phủ, tổ chức và cá nhân trong và ngoài nước.

- Phát huy tinh thần đóng góp tự nguyện của cộng đồng dân cư thực hiện theo pháp lệnh dân chủ và sự lãnh đạo của cấp ủy, chính quyền cơ sở. Thực hiện rà soát, xây dựng các cơ chế trong huy động nguồn lực, nhất là nguồn lực từ cộng đồng để đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng nông thôn.

2.4. Đẩy mạnh phát triển công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, du lịch, thương mại, dịch vụ.

- Quan tâm việc thu hút đầu tư các dự án thủy điện trên địa bàn huyện. Chủ động phối hợp với các sở ngành của tỉnh đôn đốc các chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ thi công và hoàn thành đưa vào khai thác thương mại đóng góp phần lớn cho nhiệm vụ thu ngân sách nhà nước.

- Phát huy hoạt động các chợ thương mại trên địa bàn. Bố trí lồng ghép các nguồn lực và mời gọi các nhà đầu tư có tiềm năng đến tham gia đầu tư xây dựng các nhà máy chế biến nông sản, chợ đầu mối... đã được quy hoạch.

- Tập trung phát triển các sản phẩm chè Shan tuyết chất lượng cao. Sản xuất các sản phẩm có sự khác biệt, có tính đặc trưng cao đảm bảo các tiêu chuẩn an toàn, chất lượng nhằm làm tăng giá trị trong chuỗi sản phẩm.

- Duy trì và phát triển các làng nghề thủ công mỹ nghệ, nghề truyền thống, phát huy bản sắc văn hóa các dân tộc thu hút khách du lịch và kết hợp với giải quyết việc làm, tăng thu nhập cho người lao động.

- Tiếp tục triển khai đồng bộ, hiệu quả quy hoạch tổng thể phát triển du lịch huyện Hoàng Su Phì đến năm 2021, định hướng đến 2030. Tập trung vào các xã có thế mạnh về cảnh quan và danh thắng Quốc gia ruộng bậc thang đã được công nhận.... Khuyến khích các tổ chức, cá nhân đầu tư xây dựng cơ sở vật chất phục vụ du lịch tại các vùng trọng điểm đã được quy hoạch. Phấn đấu đến năm 2025 thu hút khoảng 200 nghìn lượt khách du lịch.

2.5. Quan tâm chỉ đạo công tác thu ngân sách nhà nước

- Chỉ đạo thực hiện tốt văn bản của Trung ương, Tỉnh về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu, thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước hàng năm.

- Chỉ đạo công tác tuyên truyền về chính sách thuế, cải cách thủ tục hành chính, tạo nguồn thu ổn định, bền vững. Thu hút vốn đầu tư từ các tổ chức, cá nhân, công ty, doanh nghiệp trong và ngoài nước tham gia sản xuất, kinh doanh thúc đẩy phát triển sản xuất, kinh doanh vào địa bàn góp phần ổn

định nguồn thu và tăng thu cho ngân sách địa phương.

- Tập trung khai thác triệt để nguồn thu, chống thất thu, thu đúng, thu đủ và kịp thời đúng chế độ nộp ngân sách nhà nước. Tăng cường công tác phối hợp quản lý thu chặt chẽ, chống thất thu, trốn thuế, lậu thuế và xử lý nợ đọng.

- Tổ chức các hội nghị xúc tiến đầu tư, gặp mặt các doanh nghiệp, hợp tác xã trên địa bàn nhằm kêu gọi, thu hút các nhà đầu tư lớn trong và ngoài nước đầu tư mới vào các lĩnh vực để tạo ra giá trị sản phẩm hàng hóa có giá trị cao, có nguồn thu lớn; khuyến khích các doanh nghiệp hiện đang sản xuất kinh doanh trên địa bàn tiếp tục đầu tư mở rộng và có chiều sâu, tiếp nhận chuyển giao công nghệ tiên tiến, công nghệ cao...

- Rà soát lập kế hoạch sử dụng đất phù hợp, hiệu quả; thực hiện tốt công tác phân loại, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại địa bàn các xã, nhằm ổn định quỹ đất ở, đất phi nông nghiệp trên địa bàn và tăng thu ngân sách, đảm bảo hoàn thành chỉ tiêu đề ra.

- Quan tâm chỉ đạo đến hoạt động của các doanh nghiệp, đơn vị kinh doanh có tính chất đặc thù như hoạt động xổ số kiến thiết góp phần tạo nguồn thu lâu dài và bền vững cho ngân sách huyện.

- Tập trung triển khai các quy định về hướng dẫn thi hành, tăng cường hỗ trợ người nộp thuế, giải đáp, hướng dẫn cụ thể vướng mắc của các doanh nghiệp, người nộp thuế đảm bảo đúng thời hạn, thực hiện có hiệu quả công tác kê khai thuế, nộp thuế.

IV- TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Trên cơ sở Đề án này các cấp ủy Đảng, chính quyền, các cơ quan, đơn vị, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị xã hội nghiên cứu, quán triệt, triển khai tới toàn thể cán bộ, đảng viên, hội viên và nhân dân để tạo được sự đồng thuận, thống nhất cao về nhận thức và hành động. Đồng thời căn cứ chức năng, nhiệm vụ chủ động xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện nghiêm túc Đề án phù hợp với nhiệm vụ của địa phương, đơn vị mình.

2. Giao Ủy ban nhân dân huyện xây dựng kế hoạch cụ thể hóa Đề án và chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, ban, ngành và UBND các xã, thị trấn xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Đề án. Thường xuyên đôn đốc các cơ quan chuyên môn triển khai thực hiện các nhiệm vụ trong Đề án thuộc lĩnh vực phụ trách, đảm bảo chất lượng, hiệu quả. Định kỳ hằng năm báo cáo đánh giá kết quả triển khai thực hiện Đề án với Ban Thường vụ Huyện ủy.

3. Giao Ủy ban Kiểm tra Huyện ủy chủ trì phối hợp với các Ban đảng Huyện ủy tham mưu cho Ban Thường vụ, Ban Chấp hành Huyện ủy kiểm tra, giám sát việc triển khai thực hiện Đề án của các chi, đảng bộ.

4. Giao Văn phòng Huyện uỷ chủ trì phối hợp với các Ban đảng Huyện uỷ, các cơ quan, đơn vị liên quan theo dõi, đôn đốc việc triển khai thực hiện, định kỳ tổng hợp báo cáo Ban Thường vụ, Ban Chấp hành Đảng bộ huyện.

Trên đây là Đề án của Ban Thường vụ Huyện uỷ về Huy động nguồn vốn cho đầu tư phát triển và tăng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn giai đoạn 2020 - 2025.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh uỷ.
- Văn phòng Tỉnh uỷ,
- Các đồng chí thành viên đoàn công tác theo Quyết định số 198 của BTV Tỉnh uỷ,
- Thường trực Huyện uỷ,
- Thường trực HĐND - UBND huyện,
- Các đồng chí Ủy viên BCH Huyện uỷ,
- Các chi, đảng bộ trực thuộc,
- Lưu Văn phòng Huyện uỷ.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
BÍ THƯ**



Vũ Mạnh Hà