

ĐỀ ÁN

thôi thí điểm mô hình Đảng bộ khối Nội chính huyện Bắc Quang

Phần thứ nhất

THỰC TRẠNG, SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ

I. THỰC TRẠNG

Trên cơ sở Hướng dẫn số 38-HD/BTCTW ngày 09/3/2010 của Ban Tổ chức Trung ương về "*Xây dựng và hoàn thiện mô hình tổ chức của một số loại hình tổ chức cơ sở đảng*"; Công văn số 1341-CV/BTC ngày 17/6/2014 của Ban Tổ chức Tỉnh ủy về việc thành lập đảng bộ cơ sở. Ban Thường vụ Huyện ủy đã ban hành Quyết định số 2007-QĐ/HU, ngày 01/12/2016 thành lập Đảng bộ khối Nội chính huyện trên cơ sở sáp nhập 06 chi bộ trực thuộc Huyện ủy với tổng số 59 đảng viên; chỉ định 07 đồng chí tham gia Ban Chấp hành lâm thời và chỉ định đồng chí Phó Chủ tịch Hội đồng Nhân dân huyện kiêm Bí thư Đảng ủy khối Nội chính huyện, đồng chí Trưởng phòng Nội vụ kiêm nhiệm Phó Bí thư Đảng ủy khối (hiện nay chưa bố trí được Phó Bí thư Đảng ủy khối) và một đồng chí đảng viên thuộc chi bộ phòng Tư pháp huyện được phân công chuyên trách đảng ủy khối.

1. Đánh giá kết quả hoạt động từ khi thành lập đến nay

1.1. Ưu điểm

- Giảm được đầu mối tổ chức cơ sở Đảng trực thuộc Huyện ủy, giảm được ngân sách chi phụ cấp cho cấp ủy cơ sở, thành lập các Đảng bộ khối gồm các chi bộ cơ quan có chức năng, nhiệm vụ tương đối tương đồng, vì vậy trong quá trình hoạt động đã có sự thống nhất, phối hợp thực hiện nhiệm vụ chính trị được giao.

- Công tác quán triệt, học tập các chỉ thị, nghị quyết được thực hiện đồng bộ, tạo sự nhất quán về tổ chức đảng; hoạt động của các tổ chức đoàn thể trực thuộc Đảng ủy khối sau khi thành lập hoạt động có hiệu quả, do số lượng hội viên, đoàn viên đông thuận lợi cho việc tổ chức các hoạt động của các tổ chức đoàn thể, các cơ quan trong khối có cơ hội giao lưu tạo khí thế trong các phong trào hoạt động bề nổi như: Thể dục thể thao, văn nghệ, các hoạt động tình nguyện khác do huyện tổ chức.

1.2. Hạn chế

- Đảng bộ khối phải thực hiện đầy đủ chức năng, nhiệm vụ theo quy định của Điều lệ Đảng, trong khi các chức danh bí thư, phó bí thư lại là kiêm nhiệm nên trong quá trình thực hiện nhiệm vụ còn gặp nhiều khó khăn.

- Là Đảng bộ, tuy nhiên công tác lãnh đạo của Đảng bộ không toàn diện vì không có chức năng, nhiệm vụ về công tác cán bộ theo quy định (khi thực hiện quy trình nhân sự ứng cử, bổ nhiệm, Đảng bộ khối không thực hiện quy trình công tác cán bộ).

- Là đảng bộ trung gian, cho nên việc lãnh đạo, triển khai các nhiệm vụ thường mang tính tổng quát, không cụ thể với từng cơ quan trong khối; công việc triển khai đến các cơ quan chậm hơn so với trước khi thực hiện thí điểm. Việc triển khai chỉ thị, nghị quyết của Ban Thường vụ, Ban Chấp hành Đảng bộ huyện tới các Chi bộ qua khâu trung gian là Đảng bộ khối nên có độ trễ về thời gian, nhiều khi không được kịp thời.

- Nhiệm kỳ đại hội của các chi bộ cơ quan chuyên môn là 2,5 năm và được tổ chức đại hội trước, trong khi nhiệm kỳ đại hội của Đảng bộ huyện là 5 năm, vì vậy khi tổ chức đại hội, việc xây dựng Nghị quyết của chi bộ cơ quan chuyên môn so với nghị quyết của Đảng bộ huyện, nhiều khi chỉ tiêu đưa ra chưa sát thực, phù hợp. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy huyện đối với các chi bộ khối cơ quan qua khâu trung gian là đảng ủy khối, nên thiếu tính kịp thời.

- Trong công tác phối hợp của các chi bộ cơ quan trong khối có lúc còn thiếu chặt chẽ, đồng bộ trong một số lĩnh vực công tác, dẫn đến công tác tham mưu cho cấp ủy, chính quyền huyện của một số cơ quan đôi lúc chưa kịp tiến độ được giao. Công tác chỉ đạo của một số Đảng ủy khối đối với các chi bộ và các tổ chức đoàn thể của khối trong việc xây dựng mô hình, những tấm gương điển hình tiên tiến trong các lĩnh vực công tác chưa được chú trọng.

- Thành phần tham gia Ban Chấp hành, Ban Thường vụ Đảng ủy khối đều là các đồng chí hoạt động kiêm nhiệm nên việc thực hiện các chức năng, nhiệm vụ theo quy định Điều lệ Đảng còn nhiều hạn chế; việc duy trì họp Ban Thường vụ, Ban Chấp hành Đảng ủy khối đôi lúc chưa đảm bảo thời gian theo Quy chế đề ra. Công tác kiểm tra, giám sát còn hạn chế do các đồng chí trong ủy ban kiểm tra không thực hiện nhiệm vụ chuyên trách nên không có chuyên môn sâu, dẫn đến chất lượng kiểm tra, giám sát hạn chế.

2. Nguyên nhân

Đây là mô hình mới, được tính cho chủ trương thực hiện thí điểm nên khi thực hiện còn lúng túng. Các đồng chí trong Ban Chấp hành, Ban Thường

vụ Đảng ủy khối các cơ quan chủ yếu là hoạt động kiêm nhiệm; các tổ chức đảng trực thuộc Đảng bộ khối mặc dù có những chức năng, nhiệm vụ tương đồng, nhưng cũng còn nhiều chức năng, nhiệm vụ riêng biệt, vì vậy trong quá trình định hướng lãnh đạo của Đảng ủy khối đòi hỏi phải bao quát, toàn diện; đồng thời vừa phải có tính cụ thể, phù hợp với từng chi bộ.

II- SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ THỜI THÍ ĐIỂM THỰC HIỆN MÔ HÌNH ĐẢNG BỘ KHỐI

1. Sự cần thiết

- Ngày 22/5/2020, Bộ Chính trị ban hành Kết luận số 74-KL/TVV trong đó nêu rõ "... một số nơi còn chủ quan, nóng vội trong thực hiện thí điểm mô hình tổ chức mới và kiêm nhiệm một số chức danh."; "không mở rộng thí điểm mô hình tổ chức mới và kiêm nhiệm chức danh. Tiến hành sơ, tổng kết việc thực hiện thí điểm từng mô hình, đánh giá toàn diện tính hiệu quả của việc thí điểm,...".

- Sau khi triển khai thực hiện mô hình Đảng bộ khối đã đạt được một số kết quả nhất định. Tuy nhiên, cũng gặp nhiều vấn đề vướng mắc, bất cập như nêu trên, một số vấn đề vướng mắc, bất cập không thể khắc phục được.

- Xuất phát từ những vấn đề trên, thì việc xây dựng và triển khai thực hiện Đề án thí điểm thành lập mô hình Đảng bộ khối Nội chính huyện là việc làm cần thiết, phù hợp với Điều lệ, quy định của Đảng, đồng thời phù hợp với tình hình chung về hệ thống tổ chức, hoạt động của bộ máy các cơ quan của khối Nội chính, cũng như điều kiện, hoàn cảnh, tình hình thực tế của Đảng bộ huyện Bắc Quang trong giai đoạn hiện nay và những năm tiếp theo.

2. Căn cứ thực hiện

- Điều lệ Đảng Cộng sản Việt Nam.
- Quy định số 24-QĐ/TW, ngày 30/7/2021 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XIII về thi hành Điều lệ Đảng;
- Hướng dẫn số 01-HD/TW, ngày 28/9/2021 của Ban Chấp hành Trung ương hướng dẫn một số vấn đề cụ thể thi hành Điều lệ Đảng;
- Quyết định số 296-QĐ/TW ngày 30 tháng 3 năm 2010 của Ban Bí thư về mẫu dấu tổ chức đảng.
- Kết luận số 74-KL/TW, ngày 22/5/2020 của Bộ Chính trị về kết quả 2 năm thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW và số 19-NQ/TW của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII và 4 năm thực hiện Nghị quyết số 39- NQ/TW của Bộ Chính trị.

- Hướng dẫn số 08-HD/BTCTW ngày 09 tháng 11 năm 2011 của Ban Tổ chức Trung ương về quản lý và sử dụng con dấu của cơ quan, tổ chức đảng.

- Công văn số 1109-CV/BTC, ngày 09/11/2021 của Ban Tổ chức Tỉnh ủy về trích Kết luận 183-KL/TU, ngày 03/11/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về công tác tổ chức, cán bộ.

Phần thứ hai

QUAN ĐIỂM, NGUYÊN TẮC VÀ PHƯƠNG ÁN XỬ LÝ CÁC VẤN ĐỀ SAU KHI THÔI THÍ ĐIỂM MÔ HÌNH ĐẢNG BỘ KHỐI NỘI CHÍNH HUYỆN

I- QUAN ĐIỂM, NGUYÊN TẮC

1. Quan điểm

- Việc thôi thí điểm mô hình thành lập Đảng bộ khối phải có sự đồng thuận, nhất trí từ cơ sở, tạo sự đoàn kết, giữ vững sự ổn định về tư tưởng, chính trị trong tập thể cấp ủy, các chi bộ, đảng viên; làm tốt công tác tuyên truyền, giáo dục trong chi bộ, đảng viên nhằm nâng cao nhận thức đúng đắn, toàn diện đối với việc thôi thí điểm mô hình thành lập Đảng bộ khối.

- Việc thôi thí điểm mô hình thành lập Đảng bộ khối phải đặt dưới sự lãnh đạo trực tiếp, toàn diện của cấp ủy đảng, của tập thể Ban Thường vụ, Thường trực Huyện ủy. Thực hiện tốt nguyên tắc tập trung dân chủ, tập thể lãnh đạo, cá nhân phụ trách, phát huy và nâng cao vai trò trách nhiệm của người đứng đầu; thực hiện tốt trách nhiệm nêu gương của cán bộ, đảng viên.

2. Nguyên tắc

- Chuyển giao đầy đủ chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức đảng của các chi bộ trực thuộc Đảng bộ khối Nội chính về trực thuộc Huyện ủy theo quy định của Điều lệ Đảng Cộng sản Việt Nam.

- Bàn giao hồ sơ Đảng viên, con dấu của Đảng ủy khối về Ban Tổ chức Huyện ủy;

- Bàn giao tài liệu, tài sản, trang thiết bị hiện có của Đảng ủy khối cho Văn phòng Huyện ủy.

- Quyết định chuyển giao các Chi bộ trực thuộc Đảng bộ khối Nội chính về trực thuộc Huyện ủy theo qui định.

II- PHƯƠNG ÁN BỐ TRÍ, SẮP XẾP SAU KHI THÔI THÍ ĐIỂM MÔ HÌNH ĐẢNG BỘ KHỐI

1. Về tổ chức, tài sản, tài liệu

- Tài liệu, tài sản (nếu có) của Đảng ủy khối được bàn giao cho Văn phòng Huyện ủy bảo quản, lưu trữ theo quy định.

- Về đảng phí: Tiến hành thu đảng phí đến hết tháng 12 năm 2021. Tổng hợp báo cáo tình hình sử dụng đảng phí với Thường trực Huyện ủy.

- Chi bộ khi chuyển giao từ trực thuộc Đảng bộ khối cơ quan (chi bộ dưới cơ sở) về trực thuộc Huyện ủy (chi bộ cơ sở).

- Về tên gọi của chi bộ: Theo tên cơ quan, đơn vị.

- Về nhiệm kỳ: Nhiệm kỳ 5 năm (số thứ tự nhiệm kỳ đại hội được tính qua các thời kỳ lịch sử cộng với nhiệm kỳ hiện tại của chi bộ).

2. Về cơ cấu nhân sự

- Người đứng đầu cơ quan, đơn vị là bí thư chi bộ. Giữ nguyên nhân sự tham gia Ban Chi ủy như hiện nay (*Có danh sách kèm theo*).

- Đồng chí Khâu Vũ Hải, đảng viên chi bộ phòng Tư pháp được phân công chuyên trách Đảng ủy khối Nội chính thôi làm nhiệm vụ chuyên trách chuyển công tác về Ban Dân vận Huyện ủy (Lý do: Trước đây công tác tại Ban Dân vận Huyện ủy khi thành lập Đảng bộ khối thì được bố trí chuyên trách đảng bộ khối và chuyển công tác đến phòng Nội vụ huyện nơi đặt Trụ sở hoạt động của Đảng bộ khối sau khi thực hiện hợp nhất Ban Tổ chức Huyện ủy với phòng Nội vụ huyện thì chuyển sang phòng Tư pháp khi đó Trưởng phòng Tư pháp là Phó bí thư Đảng ủy).

III- TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Ủy ban Nhân dân huyện

Có trách nhiệm ban hành quyết định điều động đồng chí nhân viên hợp đồng chuyên trách đảng ủy khối đến nhận công tác tại Huyện ủy Bắc Quang.

2. Ban Tổ chức Huyện ủy

- Tham mưu, tổ chức triển khai các công việc theo chức năng, nội dung Đề án, tổ chức bàn giao các công việc liên quan giữa Ban Tổ chức Huyện ủy với Đảng ủy khối theo nội dung Đề án.

- Tham mưu cho Ban Thường vụ Huyện ủy ban hành quyết định chuyển 07 chi bộ cơ quan từ trực thuộc Đảng bộ cơ sở về trực thuộc Huyện ủy.

- Tham mưu ban hành quyết định chỉ định bí thư, phó bí thư, chi ủy viên các chi bộ (có danh sách kèm theo)

- Ban Tổ chức Huyện ủy tiếp nhận hồ sơ đảng viên, con dấu và bàn giao lại cho các chi bộ quản lý, lưu trữ. Đề nghị khắc dấu mới cho các chi bộ trực thuộc Huyện ủy theo quy định.

- Tham mưu tiếp nhận nhân viên hợp đồng đến công tác tại Ban Dân vận Huyện ủy.

3. Văn phòng Huyện ủy và các tổ chức chính trị - xã hội

- Phối hợp với Ban Tổ chức Huyện ủy triển khai các nội dung liên quan đến Đề án; giúp Thường trực Huyện ủy chỉ đạo bàn giao công tác tài chính, tài liệu của Đảng bộ khối sau khi thôi thí điểm.

- Các tổ chức chính trị xã hội cấp huyện có trách nhiệm tiếp nhận và hướng dẫn quy trình thủ tục thành lập tổ chức đoàn thể tại các cơ quan theo quy định.

4. Đảng ủy Khối Nội chính huyện

- Có trách nhiệm thực hiện các nội dung của đề án theo đúng quy định của Điều lệ Đảng, pháp luật của Nhà nước.

- Bàn giao toàn bộ 7 chi bộ và hồ sơ đảng viên, con dấu của Đảng ủy về Ban Tổ chức Huyện ủy (Có danh sách các chi bộ và số lượng đảng viên kèm theo).

- Bàn giao các tổ chức đoàn thể về trực thuộc tổ chức đoàn thể cấp trên.

Trên đây là Đề án thôi thí điểm mô hình Đảng bộ khối Nội chính của Ban Thường vụ Huyện ủy Bắc Quang.

Nơi nhận:

- Ban Tổ chức Tỉnh ủy,
- Đồng chí **Trần Quang Minh**, UVBTVTU, Chủ nhiệm Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy, Trưởng đoàn công tác số 11,
- Các đồng chí Ủy viên BTV Huyện ủy,
- Ban Tổ chức Huyện ủy,
- Văn phòng Huyện ủy,
- Các tổ chức chính trị - xã hội huyện,
- Đảng bộ khối Nội chính,
- Phòng Nội vụ huyện,
- Phòng Tư pháp huyện,
- Lưu Văn phòng Huyện ủy.

T/M BAN THƯỜNG VỤ
BÍ THƯ



Hà Việt Hưng

DANH SÁCH CHI BỘ THUỘC ĐẢNG BỘ KHỐI NỘI CHÍNH

(Kèm theo Đề án số 11-ĐA/HU, ngày 31 tháng 12 năm 2021 của Huyện ủy Bắc Quang)



TT	TT Chi bộ trực thuộc ĐUCS	Đảng viên		Danh sách Ban chi ủy hiện tại			Ghi chú
		Tổng số	Chính thức	Bí thư chi bộ	Phó bí thư	Chi ủy viên	
1	Phòng Tư pháp	6	6	Nguyễn Thị Như Quỳnh	Hoàng Thị Xuân		
2	Tòa án nhân dân	17	17	Đàm Thị Tư	Đinh Thị Hồng	Hà Tuấn Vĩnh	
3	Viện kiểm sát nhân dân	13	11	La Ngọc Thiện	Hoàng Thị Lương	Phạm Mai Thắm	
4	Chi cục Thi hành án dân sự	15	14	Đặng Ngọc Thanh	Lê Quang Trọng	Nguyễn Thu Thủy	
5	Thanh tra huyện	6	5	Nguyễn Văn Cường			
6	Phòng Nội vụ	9	9	Vũ Văn Tú	Nguyễn Thị Tuyết	Lê Thị Hồng Lam	
						Nguyễn Lương Long	
						Hoàng Tiến Vĩnh	
7	Hạt kiểm lâm	21	20	Phạm Xuân Tiến	Phạm Thị Thơm	Nguyễn Thị Lan Hương	
	Tổng số	87	82				

DANH SÁCH CÁC CHI BỘ; BAN CHI ỦY, BÍ THƯ, PHÓ BÍ THƯ CHI BỘ TRỰC THUỘC HUYỆN ỦY

(Kèm theo Đề án số ĐA/HU, ngày **12 tháng 12 năm 2021** của Huyện ủy Bắc Quang)



TT	TT Chi bộ trực thuộc ĐUCS	Đảng viên		Danh sách Ban chi ủy hiện tại			Chi chủ
		Tổng số	Chính thức	Bí thư chi bộ	Phó bí thư	Chi ủy viên	
1	Phòng Tư pháp	6	6	Nguyễn Thị Như Quỳnh	Hoàng Thị Xuân		
2	Tòa án nhân dân	17	17	Đàm Thị Tư	Đinh Thị Hồng	Hà Tuấn Vĩnh	
3	Viện kiểm sát nhân dân	13	11	La Ngọc Thiện	Hoàng Thị Lương	Phạm Mai Thắm	
4	Chi cục Thi hành án dân sự	15	14	Đặng Ngọc Thanh	Lê Quang Trọng	Nguyễn Thu Thủy	
5	Thanh tra huyện	6	5	Nguyễn Văn Cường			
6	Phòng Nội vụ	9	9	Vũ Văn Tú	Nguyễn Thị Tuyết	Lê Thị Hồng Lam	
7	Hạt kiểm lâm	21	20	Phạm Xuân Tiến	Phạm Thị Thơm	Nguyễn Lương Long Hoàng Tiến Vĩnh Nguyễn Thị Lan Hương	
	Tổng số	87	82				